



РЕГИОНАЛЬНЫЙ ФОРУМ - СОВЕЩАНИЕ ГЛАВ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ ВЕДОМСТВ СТРАН ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

«ОДОБРЕНО»

Региональным форумом-Совещание глав
чрезвычайных ведомств стран Центральной Азии
Протокол от 05 ноября 2021 года

ПОЛОЖЕНИЕ

о Региональном механизме координации по реагированию на чрезвычайные ситуации
(далее-Региональный механизм координации)

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Региональный механизм координации определяется Решением Регионального форума - Совещания глав чрезвычайных ведомств стран Центральной Азии.

1.2. Основными предпосылками создания Регионального механизма координации являются:

- подверженность территории региона практически всем видам стихийных, техногенных, экологических и биолого-социальных бедствий;
- наличие в странах региона тенденций увеличения масштабов негативных последствий чрезвычайных ситуаций;
- наличие рисков возникновения чрезвычайных ситуаций трансграничного характера, которые не могут быть ликвидированы силами и средствами одной страны;
- необходимость в создании на региональном уровне действенного механизма реализации вступивших в силу двусторонних и многосторонних межгосударственных и межправительственных международных договоров (соглашений) и международных стратегических программных документов ООН в области оказания международной помощи в случае чрезвычайных ситуаций, обеспечения готовности к экстренному гуманитарному реагированию на основе общепризнанных норм и принципов международного права.

2. ПРЕДНАЗНАЧЕНИЕ И СТРУКТУРА РЕГИОНАЛЬНОГО МЕХАНИЗМА КООРДИНАЦИИ

2.1. Региональный механизм координации создается в целях оказания поддержки и содействия в укреплении взаимодействия, сотрудничества и координации между чрезвычайными ведомствами стран Центральной Азии, международными и неправительственными организациями, работающими в области реагирования на чрезвычайные ситуации на региональном уровне и оказания международной гуманитарной помощи.

2.2. Компетентными органами Регионального механизма координации являются:

1. Чрезвычайные ведомства стран Центральной Азии - уполномоченные государственные органы в области гражданской защиты/обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

2. Международные и неправительственные организации работающие в сфере реагирования на чрезвычайные ситуации в Центрально-Азиатском регионе (ПРООН, ЮНИСЕФ, УВКБ ООН, УКГВ ООН, ВПП ООН, ФАО ООН, МФКК и КП, МОМ и другие).

2.3 Организация деятельности Регионального механизма координации осуществляется Центром по чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий - Секретариатом Регионального форума - Совещания глав чрезвычайных ведомств стран ЦА (далее - Центр по ЧС и СРБ).

2.4. Рабочими органами Регионального механизма координации, непосредственно занимающимися вопросами координации по реагированию на чрезвычайные ситуации и оказания международной гуманитарной помощи на региональном уровне, являются:

1. От чрезвычайных ведомств стран Центральной Азии - соответствующие подразделения, занимающиеся вопросами управления в кризисных ситуациях, ликвидации чрезвычайных ситуаций и международного сотрудничества.

2. От международных и неправительственных организаций, работающих в области реагирования на чрезвычайные ситуации в Центрально-Азиатском регионе - Региональная группа координации гуманитарного реагирования на чрезвычайные ситуации (*далее- Региональная группа координации*).

3. Региональная группа координация формируется Центром по ЧС и СРБ из представителей – экспертов международных и неправительственных организаций, работающих в области реагирования на чрезвычайные ситуации в Центрально-Азиатском регионе.

Структура Регионального механизма координации приведена в Приложении 1.

3. ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ ЦЕНТРА ПО ЧС И СРБ И РЕГИОНАЛЬНОЙ ГРУППЫ КООРДИНАЦИИ

3.1. Основными задачами Центра по ЧС и СРБ и Региональной группы координации являются оказание поддержки и содействия:

а) в осуществлении координации деятельности чрезвычайных ведомств стран региона, международных и неправительственных организаций, других заинтересованных сторон по оказанию международной гуманитарной помощи при возникновении чрезвычайных ситуаций;

б) в налаживании эффективной системы межгосударственного и международного обмена информацией в случае угрозы или возникновения чрезвычайных ситуаций;

в) в создании информационной среды, позволяющей в минимальные сроки получать необходимые сведения в отношении угрозы или возникновения чрезвычайных ситуаций;

г) в осуществлении всестороннего обмена информацией о чрезвычайных ситуациях, имеющих место на территориях региона, о запросах и предложениях Сторон о взаимной помощи, а также о потребностях в гуманитарной помощи от международных организаций;

д) в проведении оценки реальной обстановки (в том числе с использованием систем дистанционного зондирования Земли), сложившейся в зонах возникновения бедствий, определении размеров нанесённого ущерба, первоочередных нужд и потребностей по экстренному реагированию и оказанию гуманитарной помощи, а также в формировании и направлении запросов об оказании гуманитарной помощи;

е) в подготовке и опубликовании экстренных совместных призывов по оказанию международной гуманитарной помощи;

ж) в зависимости от сложившейся обстановки, в осуществлении координации деятельности международных и неправительственных организаций, других ключевых участников с чрезвычайными ведомствами стран Центральной Азии по реагированию на чрезвычайные ситуации и оказанию международной гуманитарной помощи.

4. РЕГИОНАЛЬНЫЙ СИТУАЦИОННЫЙ ЗАЛ

4.1. Региональный ситуационный зал создается Центром по ЧС и СРБ при содействии международных и неправительственных организаций, работающих в сфере реагирования на чрезвычайные ситуации в Центрально-Азиатском регионе.

4.2. Региональный ситуационный зал является базовым технически оснащенным ситуационным залом, предназначенным для оказания технической поддержки и содействия в обеспечении оперативной информационно-аналитической и документационной деятельности Региональной группы координации.

4.3. Региональный ситуационный зал оборудуется и размещается в офисе Центра по ЧС и СРБ в городе Алматы и оснащается современной информационно-коммуникационной системой приема, сбора, хранения и передачи печатной, аудио и видео информации в режиме реального времени, а также средствами международной связи, высокоскоростным интернетом, автономным источником энергоснабжения, необходимой оргтехникой, офисным оборудованием, мебелью и другим оборудованием.

5. ПОРЯДОК - АЛГОРИТМ ДЕЙСТВИЙ РЕГИОНАЛЬНОГО МЕХАНИЗМА КООРДИНАЦИИ

5.1. Основными режимами деятельности Регионального механизма координации являются:

1. Режим повседневной деятельности.
2. Режим чрезвычайной ситуации.

5.2. При отсутствии чрезвычайных ситуаций компетентные и рабочие органы РМКРЧС осуществляют свою деятельность в режиме повседневной деятельности в соответствии со своими функциями, полномочиями, миссиями.

5.3. При угрозе или возникновении чрезвычайной ситуации, которая не может быть ликвидирована силами и средствами одной страны, компетентные и рабочие органы Регионального механизма координации приступают к осуществлению своей деятельности в режиме чрезвычайной ситуации по мере поступления запроса об оказании помощи:

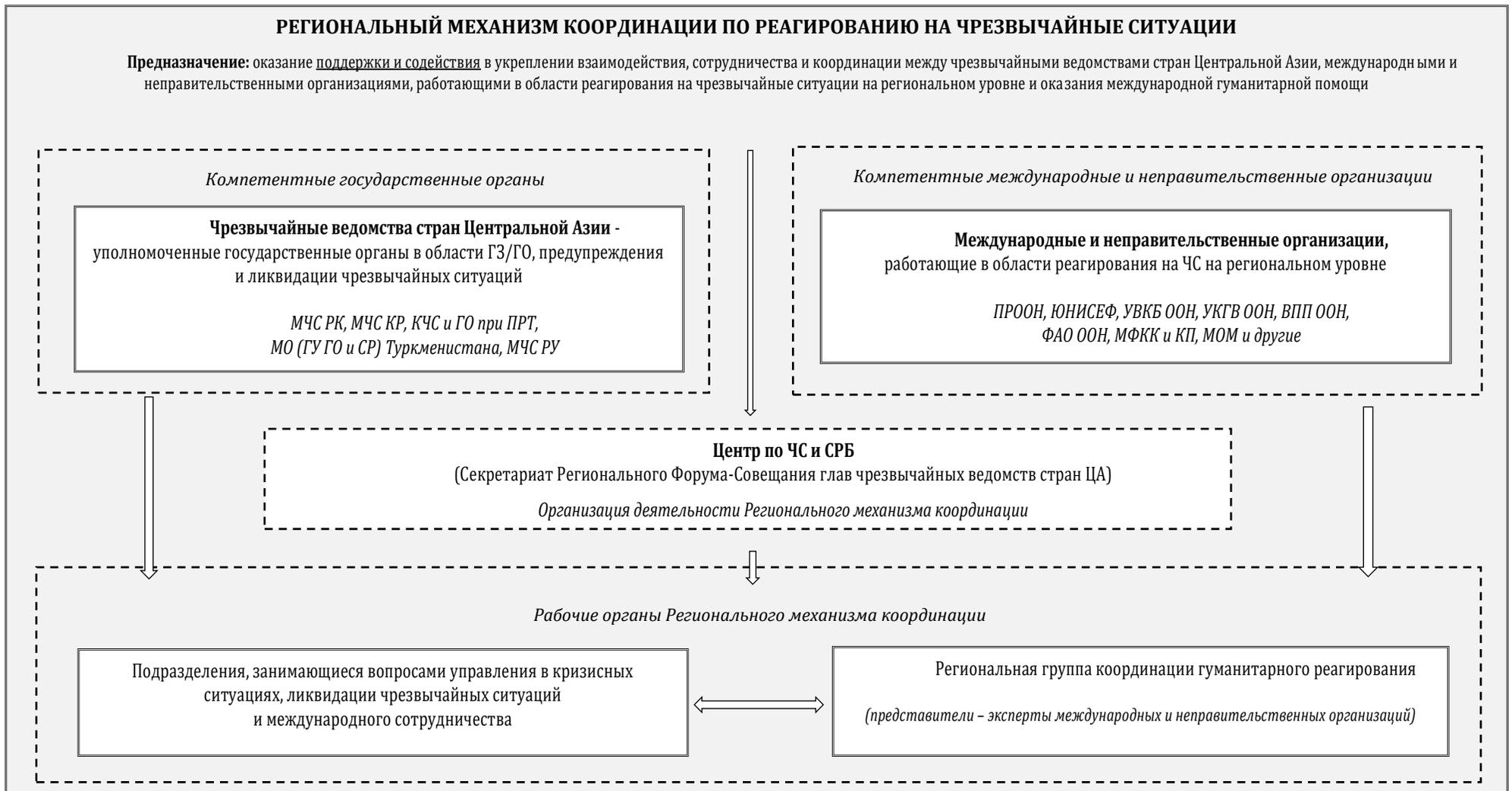
Чрезвычайные ведомства стран Центральной Азии:

- представляют официальную информацию дежурным службам стран ЦА и Центру по ЧС и СРБ об угрозе или возникновении чрезвычайной ситуации, а также о запросах и предложениях о взаимной помощи, гуманитарной помощи от международных организаций;
- оказывают поддержку и содействие в осуществлении всестороннего обмена официальной информацией о ходе локализации и ликвидации чрезвычайной ситуации и оказания международной гуманитарной помощи;
- оказывают поддержку и содействие в информационном обеспечении мероприятий по пропуску через государственную границу в приоритетном порядке групп по оказанию помощи, оснащения и грузов гуманитарной помощи, направляемых в зону чрезвычайной ситуации, в порядке, установленном вступившими в силу двусторонними и многосторонними международными договорами (соглашениями).

Центр по ЧС и СРБ:

- оповещает представителей Региональной группы координации о возникновении чрезвычайной ситуации;
- представляет Региональной группе координации официальную информацию о возникновении чрезвычайной ситуации, а также о запросах и предложениях о взаимной помощи, а также о потребностях в гуманитарной помощи от международных организаций;
- оказывает техническую поддержку и содействие Региональной группе координации в осуществлении всестороннего обмена соответствующей информацией о ходе ликвидации чрезвычайной ситуации и оказания международной гуманитарной помощи;
- размещает информацию о возникновении чрезвычайной ситуации, а также о ходе их ликвидации и оказания гуманитарной помощи на Веб-Сайте Центра по ЧС и СРБ, с целью информирования заинтересованных сторон, включая население региона.

СТРУКТУРА
Регионального механизма координации по реагированию на чрезвычайные ситуации



СТРУКТУРА

Регионального механизма координации по реагированию на чрезвычайные ситуации (РМКР ЧС), по состоянию на октябрь 2022 года

КОМПЕТЕНТНЫЕ И РАБОЧИЕ ОРГАНЫ РЕГИОНАЛЬНОГО МЕХАНИЗМА

Чрезвычайные ведомства стран Центральной Азии

- Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан - МЧС РК**
Рабочие органы: Центр управления в кризисных ситуациях - ЦУКС, Департамент ликвидации чрезвычайных ситуаций - ДЛЧС, Департамент международного сотрудничества - ДМС
- Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики - МЧС КР**
Рабочие органы: Центр управления в кризисных ситуациях - ЦУКС, Департамент по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций - ДПиЛПЧС, Управление международного сотрудничества - ОМС
- Комитет по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороны при Правительстве Республики Таджикистан - КЧС и ГО при ПРТ**
Рабочие органы: Центр управления кризисными ситуациями - ЦУКС, Главное управление защиты населения и территории - ГУЗНиТ, Управление международного сотрудничества - УМС
- Главное управление гражданской обороны и спасательных работ Министерства обороны Туркменистана - МО (ГУ ГО и СР) Туркменистана**
Рабочие органы: Центр управления в кризисных ситуациях - ЦУКС, Управление ликвидации чрезвычайных ситуаций - УЛЧС, Отдел международного сотрудничества - ОМС
- Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан - МЧС РУ**
Рабочие органы: Центр управления в кризисных ситуациях - ЦУКС, Департамент по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций - ДПиЛПЧС, Отдел международного сотрудничества - ОМС

Центр по чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий (ЦЧССРБ) - Секретариат Регионального Форума-Совещания глав чрезвычайных ведомств стран ЦА

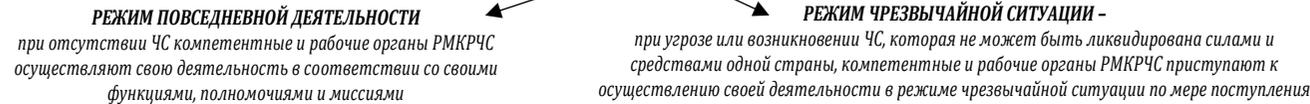
Организация деятельности Регионального механизма координации

Региональный ситуационный зал (РСЗ)
базовый технически оснащенный ситуационный зал, предназначенный для оказания технической поддержки и содействия в обеспечении оперативной информационно-аналитической и документационной деятельности Региональной группы координации гуманитарного реагирования на ЧС

Международные и неправительственные организации - Региональная группа координации по реагированию ЧС

- Кластер: Раннее восстановление**
Региональный Центр Регионального бюро для Европы и СНГ Программа развития ООН (ПРООН) (Стамбул, Турция)
- Кластер: Убежище при конфликтах**
Региональный офис Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) (Алматы)
- Кластер: Убежище при природных ЧС**
Региональный офис Международной организации по миграции в ЦА (МОМ) (Нур-Султан, Казахстан)
- Кластер: Убежище при стих. бедствиях**
Региональный офис Международной Федерации Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца по Центральной Азии в Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане (МФККиКП), (Бишкек, Кыргызстан)
- Кластер: Питание, водоснабжение и санитария, образование, защита (дети)**
Региональное бюро Детского фонда ООН для стран Европы и ЦА (ЮНИСЕФ) (Женева, Швейцария), страновой офис (Бюро в Алматы Казахстан)
- Кластер: Здравоохранение**
Европейское региональное бюро Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) (Копенгаген, Дания), страновой офис (Алматы, Казахстан)
- Кластер: Сельское хозяйство**
Региональный офис продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединённых Наций (ФАО) для стран Европы и ЦА (Будапешт, Венгрия)
- Кластер: Телекоммуникации, координация гуманитарной помощи**
Региональный офис Управления по координации гуманитарных вопросов ООН по странам Кавказа, ЦА и Украины (УКГВ ООН) (Женева Швейцария)
- Кластер: Защита при конфликтах отличными от ВПЛ**
Региональный офис Управления Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ ООН), (Бишкек, ..)
- Кластер: Логистика, продовольствие**
Региональный офис Всемирной продовольственной программы (ВПП) (Бишкек, Кыргызстан)
- Региональный офис Управления ООН по снижению риска бедствий в Европе и Центральной Азии (УСРБ ООН) (Алматы, Казахстан). (Брюссель, Бельгия)
Координирующий орган в системе ООН в области СРБ
- Региональный офис Всемирного банка Центральной Азии (ВБ) (Алматы, Казахстан)
Оказывает поддержку проектов помощи
- Азиатский Центр снижения риска стихийных бедствий (ADRC) (Кобе, Япония)
- Азиатский Центр готовности к стихийным бедствиям (ADPC), (Бангкок, Таиланд)

АЛГОРИТМ ДЕЙСТВИЙ



Чрезвычайные ведомства стран ЦА: предоставляют информацию дежурным службам стран ЦА и ЦЧССРБ об угрозе или возникновении чрезвычайной ситуации, а также о запросах и предложениях о взаимной помощи, гуманитарной помощи от международных организаций.

ЦЧССРБ: оповещает представителей Региональной группы координации о возникновении чрезвычайной ситуации.

Региональная группа координации: оказывает поддержку и содействие чрезвычайным ведомствам стран региона в проведении быстрой оценки реальной обстановки, сложившейся в зонах возникновения бедствий, определении размеров нанесённого ущерба, первоочередных нужд и потребностей по экстренному реагированию и оказанию гуманитарной помощи, а также в формировании и направлении запросов об оказании гуманитарной помощи

Приложение 3

к Положению о Региональном механизме координации по реагированию на чрезвычайные ситуации

СПИСОК

должностных лиц, входящих в состав рабочих органов Регионального механизма координации по реагированию на чрезвычайные ситуации, по состоянию на июль 2022 года

Чрезвычайные ведомства стран Центральной Азии			
1.	МЧС РК	Начальник ЦУКС	Акпаров Айбол Кабденович
		Начальник ДЛЧС	Оразалин Кахарман Нуртасович
		Директор ДМС	Григорян Армаис Семёнович
2.	МЧС КР	Начальник ЦУКС	Дыйканбаев Эрнест Жунусович
		Начальник ДПиЛПЧС	Калбаев Жаныш Жолдошбаевич
		Начальник ОМС	Карыбай Уулу Канат
3.	КЧС и ГО при ПРТ	Начальник ЦУКС	Абдурахимов Дильхом Нобоварович
		Начальник УЗНиТ	Камолов Джамшед Джамолович
		Начальник УМС	Рахимзода, Азам Имониддин
4.	МЧС РУ	Начальник ООУ	Садиров Хуршид Эргашевич
		Начальник УЛЧС	Норкулов Рустам Орифович
		Начальник УМС	Кадиров Улугбек Бахтиёрович
Центр по чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий – Секретариат Регионального форума - Совещания глав чрезвычайных ведомств стран ЦА			
1.	ЦЧССРБ	Начальник отдела по ЧС	Торбекова Эльвира Каирберлиновна
2.	ЦЧССРБ	Начальник отдела ИКТ	Оспанов Бахтияр Маратович
3.	ЦЧССРБ	Главный эксперт отдела по ЧС	Есниязова Зульфия Сериковна
Международные и неправительственные организации Региональная группа координации по реагированию на ЧС			
1.	Кластер «Раннее восстановление»	Региональный советник ПРООН по вопросам СРБ и изменения климата	Станислав Ким
2.	Кластер «Убежище при конфликтах»	Представитель Регионального офиса Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев	Думитру Липкану [?]
3.	Кластер: «Питание, водоснабжение и санитария, образование, защита (дети)»	Специалист по ЧС Регионального офиса ЮНИСЕФ по Европе и ЦА	Тигран Товмасын
4.	Кластер: «Убежище при природных ЧС»	Старший ассистент Субрегионального координационного офиса МОМ по ЦА	Алия Кожаметова
5.	Кластер: «Телекоммуникации, координация гуманитарной помощи»	Представитель Региональный офис Управления по координации гуманитарных вопросов	Шахло Рахимова
6.	Кластер: «Убежище при стихийных бедствиях»	Глава регионального офиса МФККиКП по Центральной Азии	Севаль Гюзелкилинч
7.	Кластер: «Здравоохранение»	Глава офиса Европейского центра ВОЗ по первичной медико-санитарной помощи	Мелитта Якаб [?]
8.	Кластер: «Сельское хозяйство»	Региональный координатор по устойчивости Регионального офиса продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединённых Наций ФАО для стран Европы и ЦА	Даниэла Менджионе [?]
9.	Кластер: «Логистика, продовольствие»	Представитель Регионального офиса Всемирной продовольственной программы	Умиралиев Руслан [?]
10.	Кластер: «Защита при конфликтах»	Региональный представитель Управления Верховного комиссара ООН по правам человека в ЦА	Ришард Коменда [?]
11.	УСРБ ООН	Региональный координатор УСРБ ООН по Центральной Азии	Абдурахим Мухидов
12.	Всемирный Банк	Старший специалист по вопросам городского развития и управления рисками стихийных бедствий по Центральной Азии регионального офиса Всемирного Банка	Чи Юн Хуан
13.	Азиатский центр готовности к стихийным бедствиям (ADPC)	Глава Департамента по информационным и коммуникационным технологиям Азиатского центра готовности к стихийным бедствиям	Билл Хо
14.	Азиатский Центр снижения риска стихийных бедствия (ADRC)	Старший научный сотрудник Азиатского Центра снижения риска стихийных бедствия	Макота Икеда [?]

Приложение 4

к Положению о Региональном механизме координации
по реагированию на чрезвычайные ситуации

Форма № 1

№ _____

дата _____

Уведомление о чрезвычайной ситуации

В соответствии с пунктом 5.3 Положения о Региональном механизме координации по реагированию на чрезвычайные ситуации от 05 ноября 2021 г. информируем о том, что произошла/произошло _____ (указывается вид чрезвычайной ситуации), которая/которое может распространить своё воздействие на территорию (указывается государство Стороны, которая уведомляется).

Информация о произошедшей чрезвычайной ситуации

Место:

(указывается, где произошла чрезвычайная ситуация)

Время:

(указывается точное местное время, когда произошла чрезвычайная ситуация)

Характер:

(указывается вид чрезвычайной ситуации и присущие ей характерные особенности)

Масштабы:

(указывается предполагаемое количество погибших и пострадавших, разрушенных зданий и другая информация о последствиях чрезвычайной ситуации)

Состояние:

(указываются тенденция развития чрезвычайной ситуации; ожидаются ли вторичные факторы чрезвычайной ситуации; предпринятые действия запрашивающей Стороны, осуществляемые мероприятия по ликвидации чрезвычайной ситуации, а также предоставляется информация о помощи, оказанной другими Сторонами)

Должность уполномоченного лица

Подпись

Приложение 5

к Положению о Региональном механизме координации
по реагированию на чрезвычайные ситуации

Форма № 2

№ _____

дата _____

Запрос об оказании помощи

Уполномоченный государственный орган в области гражданской защиты/обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (*указывается уполномоченный государственный орган запрашивающей Стороны*) в соответствии с п.5.3 Положения о Региональном механизме координации по реагированию на чрезвычайные ситуации от 05 ноября 2021 г. обращается в Центр по чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий с просьбой об оказании помощи в связи с _____ (*указывается вид чрезвычайной ситуации, которая произошла на территории государства запрашивающей Стороны*).

Информация о произошедшей чрезвычайной ситуации

Место:

(*указывается, где произошла чрезвычайная ситуация*)

Время:

(*указывается точное местное время, когда произошла чрезвычайная ситуация*)

Характер:

(*указывается вид чрезвычайной ситуации и присущие ей характерные особенности*)

Масштабы:

(*указывается предполагаемое количество погибших и пострадавших, разрушенных зданий и другая информация о чрезвычайной ситуации*)

Состояние:

(*указываются тенденции развития чрезвычайной ситуации; ожидаются ли вторичные факторы чрезвычайной ситуации; предпринятые действия запрашивающей Стороны; осуществляемые мероприятия по ликвидации чрезвычайной ситуации, а также предоставляется информация о помощи, оказанной другими Сторонами*)

Приоритеты помощи:

(*указывается вид помощи, в которой нуждается запрашивающая Сторона, перечень необходимых материалов обеспечения для распределения среди пострадавшего населения*)

Должность уполномоченного лица

Подпись

Приложение 6

к Положению о Региональном механизме координации
по реагированию на чрезвычайные ситуации

Форма № 3

№ _____

дата _____

Ответ на запрос об оказании помощи

Центр по чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий, рассмотрел обращение Уполномоченного государственного органа в области гражданской защиты/обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (*указывается уполномоченный государственный орган запрашивающей Стороны*) с просьбой об оказании помощи в связи с _____ (*указывается вид чрезвычайной ситуации, произошедшей на территории государства запрашивающей Стороны*) и сообщает о том, что

вариант 1: Региональная группа координации готова оказать помощь в виде, направления гуманитарной помощи (*перечень*) (*указывается объем помощи и порядок ее предоставления*);

вариант 2: не имеет возможности оказать запрашиваемую помощь.

Должность уполномоченного лица

Подпись